

# Garantie d'Engagement pour la Santé (PGH)

*Une nouvelle plateforme pour renforcer l'efficacité et l'impact des donateurs qui financent les produits de base pour la santé*



BILL & MELINDA  
GATES foundation



Dalberg

Global Development Advisors



**Le marché des donateurs: La volatilité naturelle; possibilité pour le financement créatif**

**L'amélioration du marché: Le PGH, où elle est nécessaire, et comment elle marche**

**Une opération principale envisagée au Sénégal**

**Discussion**

## **La Garantie d'Engagement pour la Santé (PGH) est un produit financier qui permet aux bénéficiaires de subventions à l'accès au crédit afin d'optimiser l'approvisionnement et des chaînes d'approvisionnement**

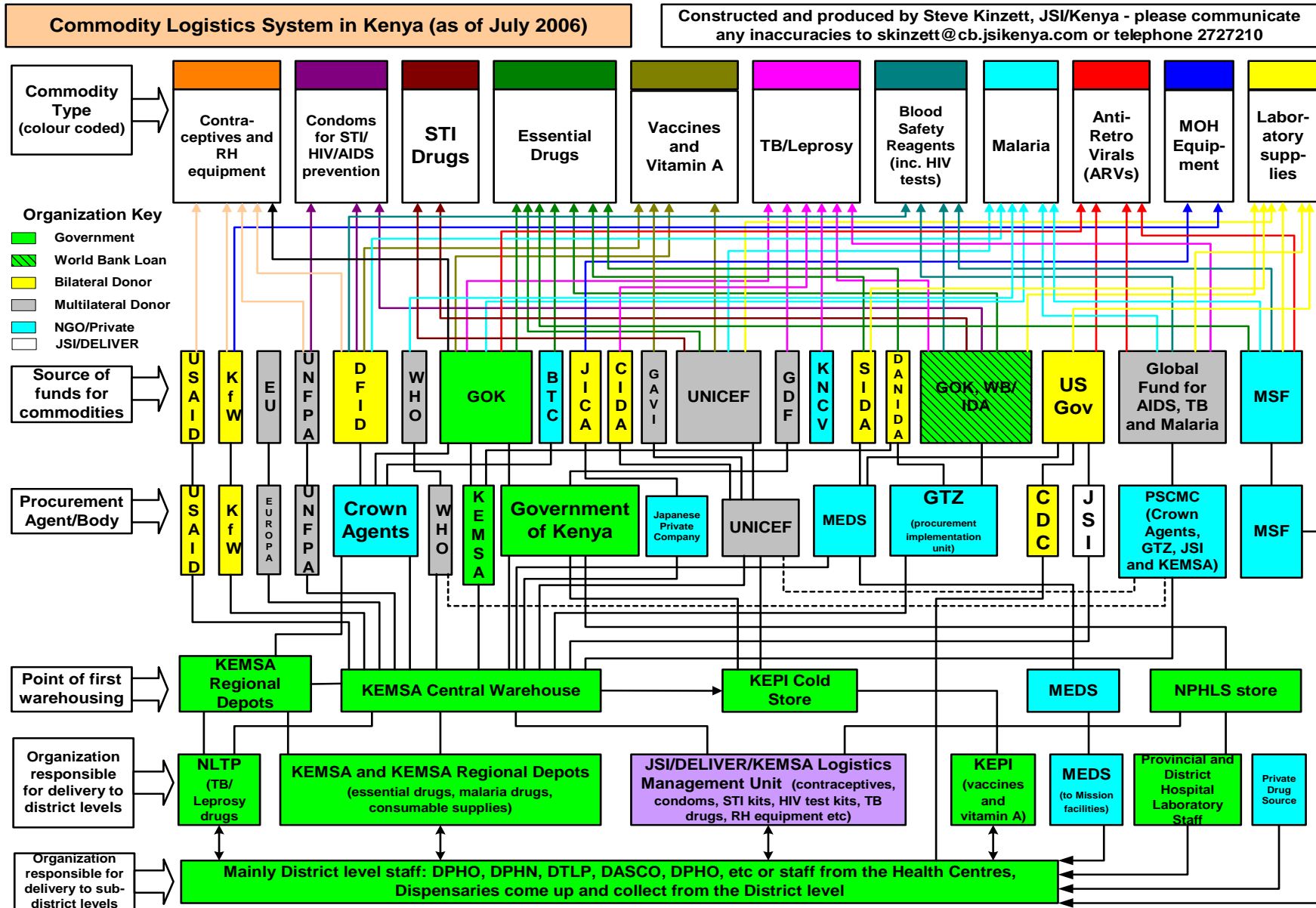
**« Plus de santé pour l'argent » ainsi que « plus d'argent pour la santé » sont nécessaires pour atteindre les « MDG » de la santé.** Dans un contexte de stabilisation et / ou diminution des ressources financières, l'utilisation plus efficace de l'aide est essentielle

**Les avantages pour les partenaires de toute la chaîne sont plus que le coût du capital - 5-26% d'économies estimées** sur les coûts d'approvisionnement et des marchés

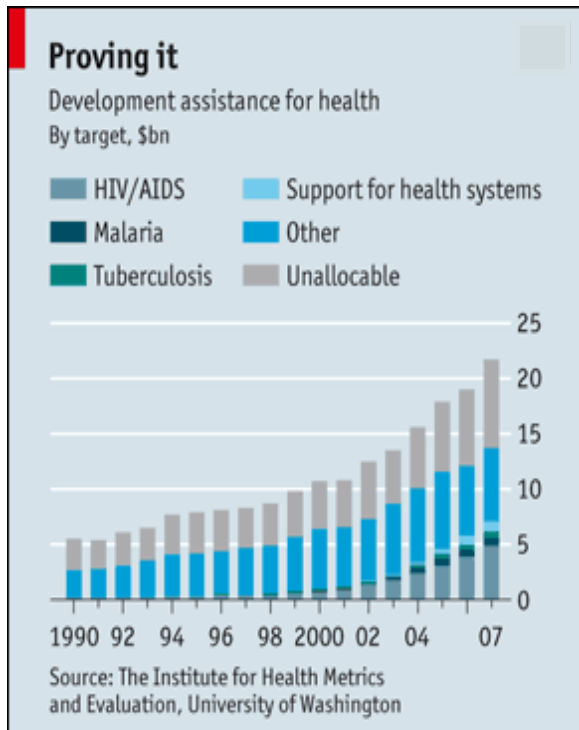
- La PGH, en permettant aux bénéficiaires de subventions d'accéder des produits financiers comme une lettre de crédit, aide à optimiser le système d'approvisionnement et des chaînes d'approvisionnement et aussi aide (1) la réalisation de l'impact sanitaire plus rapide et plus efficace et (2) la stimulation des marchés locaux

**PGH est basée sur des études et des efforts au cours des 5 dernières années, développé et soutenu par une coalition de bailleurs de fonds, les exécutants, les acteurs des pays en développement et des institutions financières et aussi reçu le soutien de nombreux ministères de la santé et des finances, des donateurs, des ONG et des institutions financières dans les domaines de la santé reproductive, le VIH/SIDA, et le paludisme partout dans le monde**

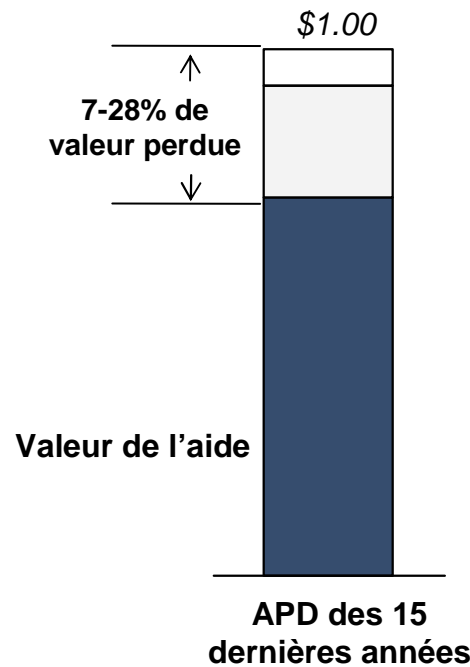
# L'efficacité des produits de base en santé / achats / système de financement



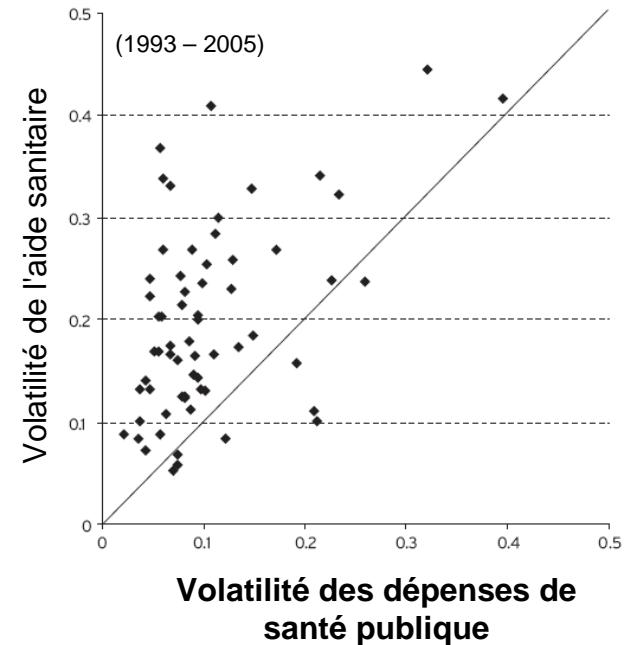
# La réalisation de gains d'efficacité dans le financement des bailleurs de fonds des produits de santé est un facteur important pour atteindre les objectifs de développement « MDG »



Perdu: \$0.07-0.28 pour chaque \$1 de l'aide a cause de l'imprévisibilité

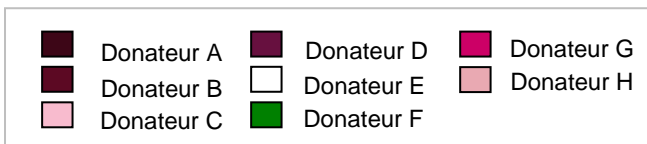
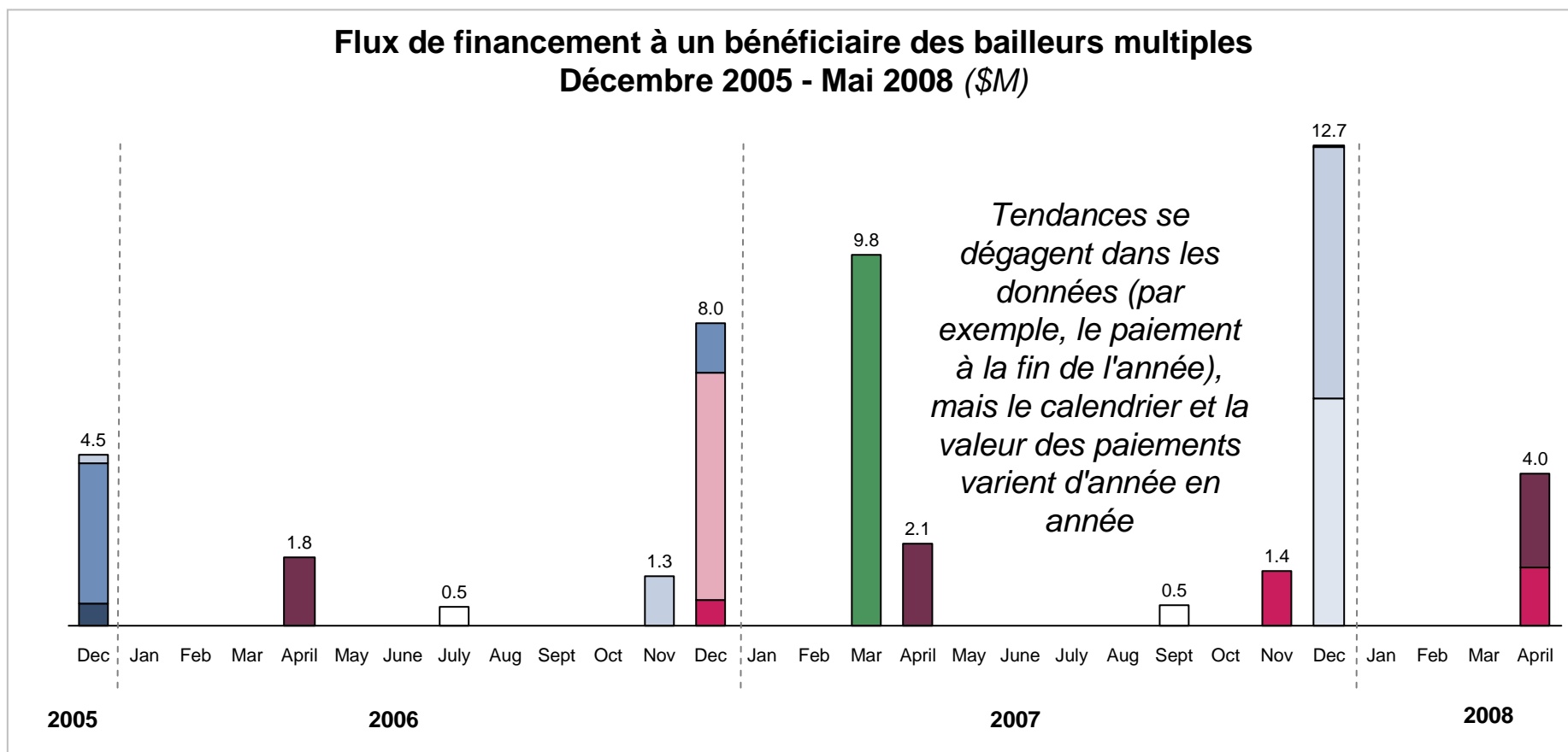


Volatilité de l'aide pour la santé est plus élevée que celle des dépenses de santé du gouvernement



(1) Source: P. 4, Brookings Institution. Août 2008. "Smooth and Predictable Aid for Health – A Role for Innovative Financing?"; Analyse de Dalberg.

# La volatilité des bailleurs de fonds se produit au sein d'un cycle de financement annuel, qui remet en question la capacité d'un bénéficiaire de planifier les achats



Source: Analyse de Dalberg avec les données des bénéficiaires de financement des donateurs

# Illustration: processus de subvention des bailleurs de fonds

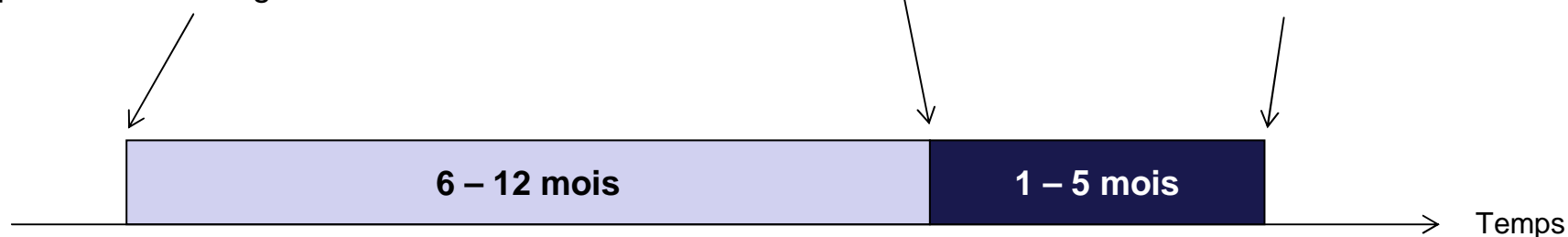
## L'imprévisibilité du décaissement est plus une réalité qu'un problème

---

Conseil d'administration ou  
autorité législative approuve la  
demande de subvention ou de  
l'approbation du budget

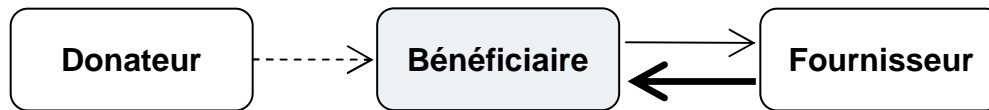
Accord de subvention  
signé ou confirmé

Premier versement de  
subventions au bénéficiaires



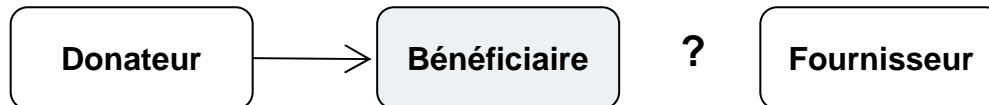
# Les bénéficiaires sont confrontés à deux choix sous-optimaux après l'accord de subvention est signé / approuvé

**A** Passation des marchés avant que le financement arrive...

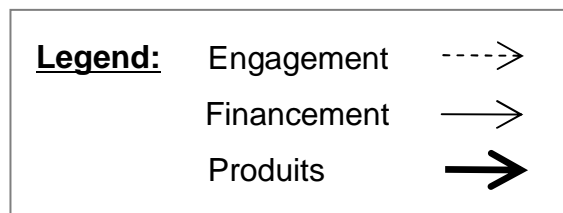


...les primes élevés sur le prix des produits en tant que les fournisseurs demandent la compensation pour l'incertitude de paiement

**B** Attendez jusqu'au moment que le financement arrive sur le terrain ...

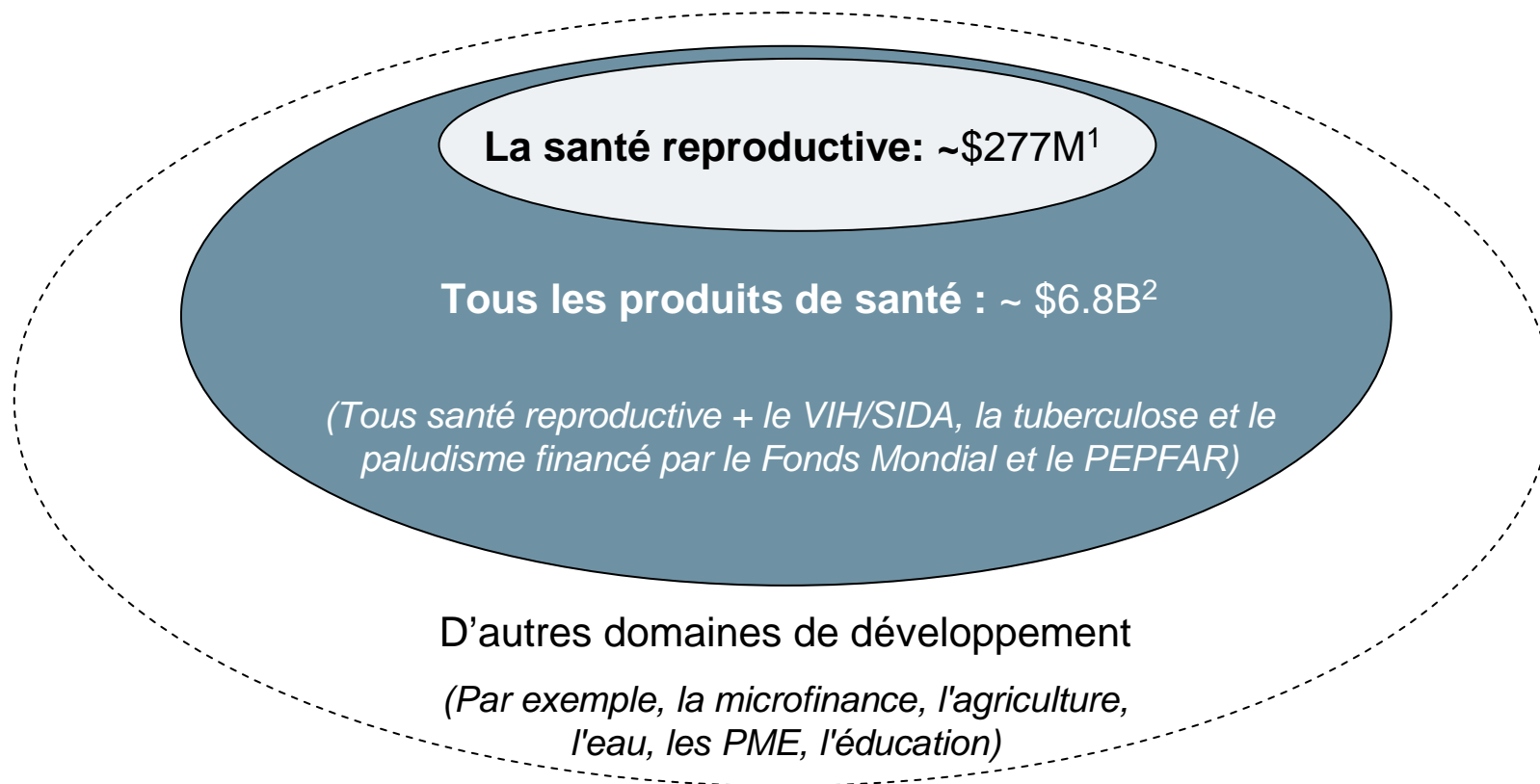


...confrontées à l'incertitude du décaissement des fonds et sera probablement voir (i) les primes sur la production accélérée et (ii) les frais d'urgence





## Recevant 6,8 milliards de dollars de financement pour acheter des produits de santé, les bénéficiaires demandent les produits financiers afin de mieux gérer les achats et les finances



(1) RHI 2007 data and UNFPA 2007 3<sup>rd</sup> party procurement data; does not include USAID or IPPF funded procurement as both organizations have indicated they would not be a part of PGH; Government funding from McKinsey's 2006 analysis; donor-funded procurement is defined as funding that has been transferred from donors to entities that procure RH commodities i.e. NGOs or MoHs; government-funded procurement is government revenue-funded or SWAp/non-RH budget line funded procurement

(2) The health commodity market is estimated based on Global Fund and PEPFAR disbursements in 2007, with 47% of funding being used for procurement  
Sources: RHInterchange, [www.globalfund.org](http://www.globalfund.org), [www.pepfar.gov](http://www.pepfar.gov); UNFPA interviews; Dalberg team analysis

**Le marché des donateurs: La volatilité naturelle; possibilité pour le financement créatif**

**L'amélioration du marché: Le PGH, où elle est nécessaire, et comment elle marche**

**Une opération principale envisagée au Sénégal**

**Discussion**

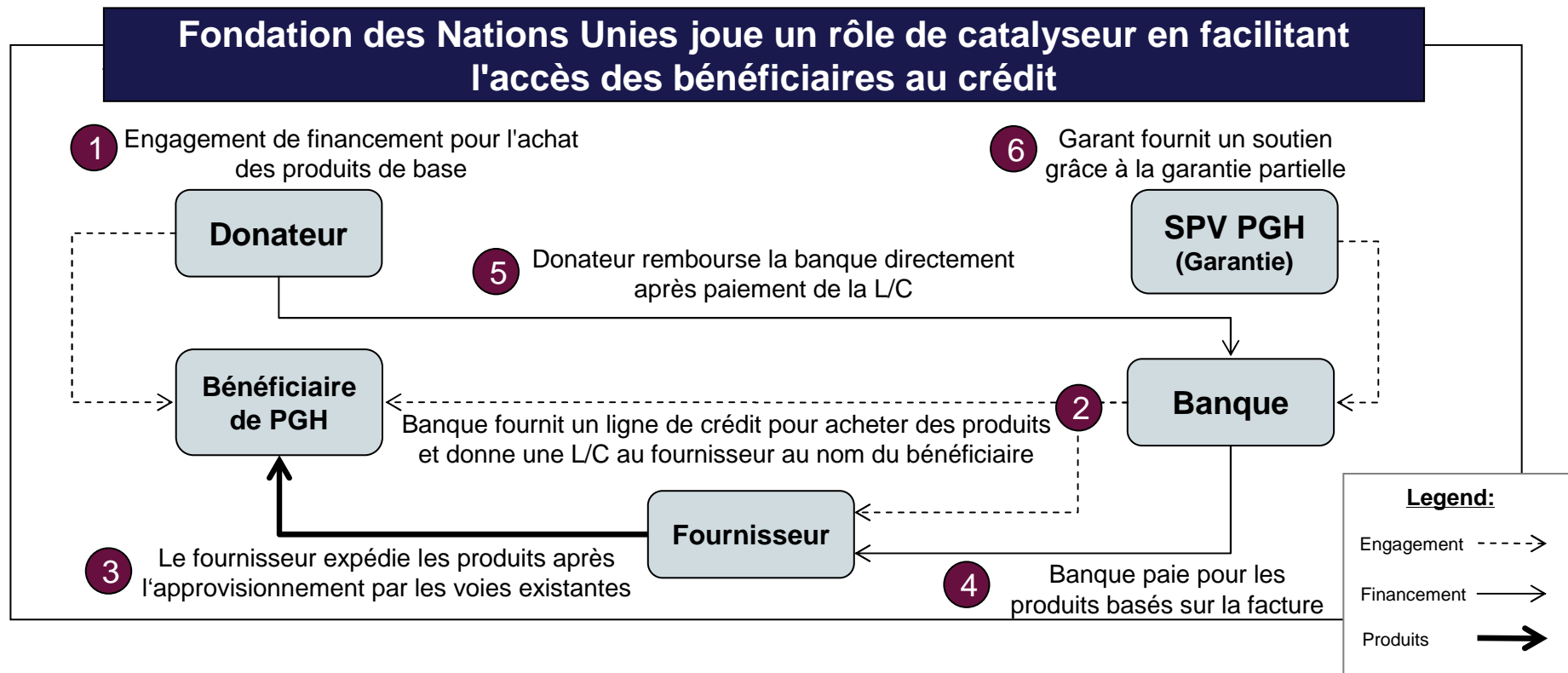
## L'utilisation plus efficace de l'aide est essentielle pour répondre aux besoins

*À la suite [des systèmes de gouvernement faible], les programmes financés par l'extérieur instituent souvent leurs propres systèmes des achats et de distribution; tandis que ceux-ci fournissent une solution immédiate et spécifique au programme, ils causent des difficultés majeures en matière de normalisation et de gestion pour le système dans son ensemble, ainsi méconnaître le problème à long terme. Dans de nombreux cas, ils ne traitent pas les contraintes de capacités sous-jacentes sur les ministères et la capacité du secteur privé pour prévoir, planifier, gérer et distribuer dans le cadre d'un système national pour les médicaments et les fournitures.*

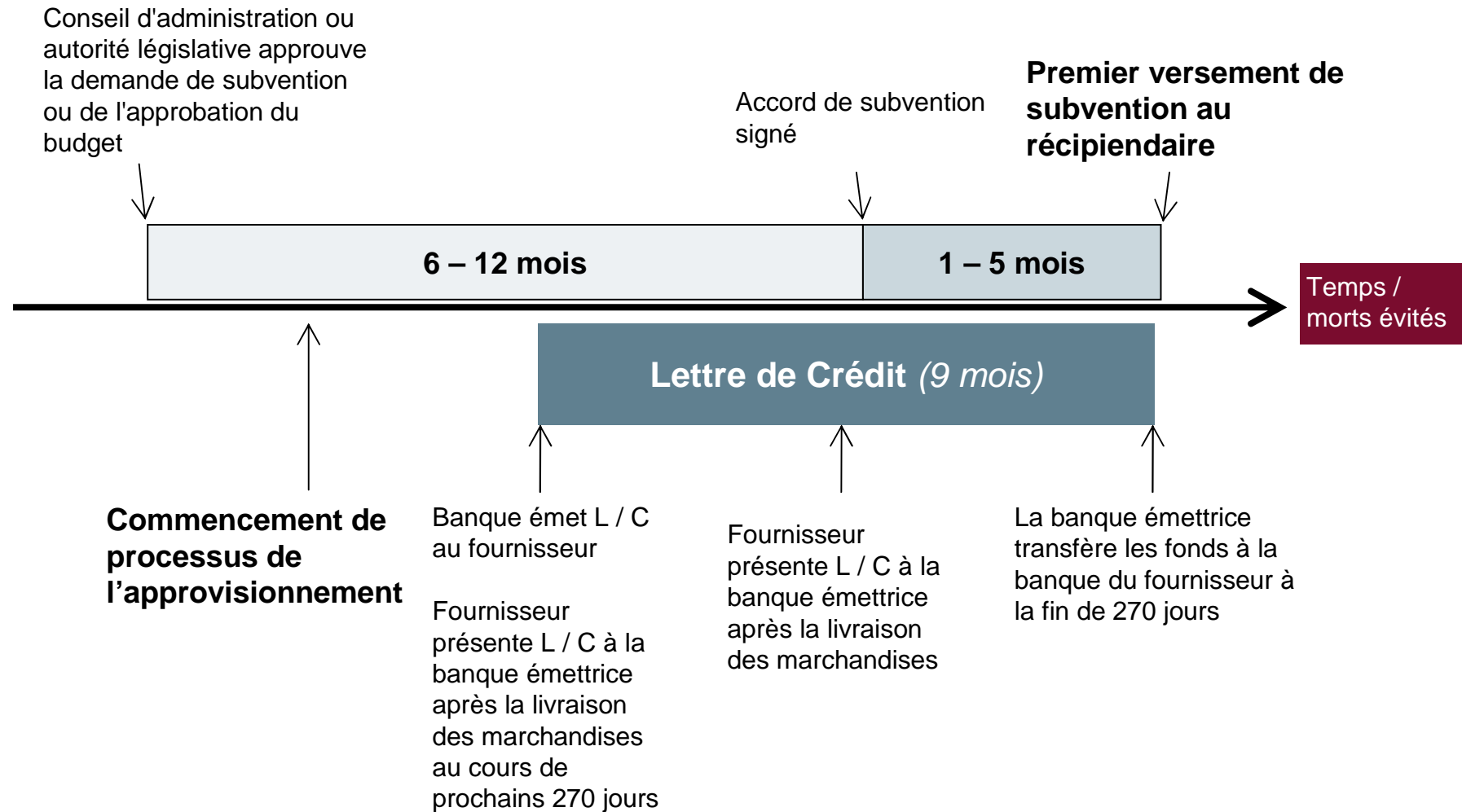
*Task-force sur les financements innovants internationale pour les systèmes de santé,  
Groupe de travail 1*



# La PGH catalyse le développement de produits de crédit en obtenant l'appui des principaux donateurs, de solides relations de travail avec les banques et une garantie financière



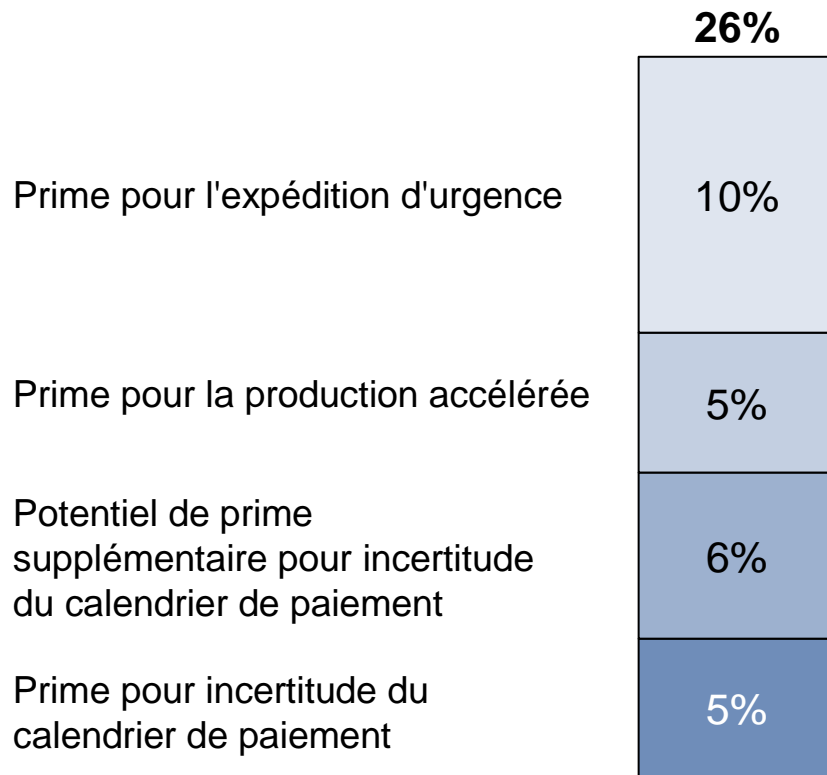
# L'imprévisibilité du décaissement est plus une réalité qu'un problème. Une lettre de crédit aide les achats anticipés avant de versement de subventions



# L'aide d'un produit de crédit simple pour gérer la volatilité de financement crée de réduction des coûts et de livraison des produits de santé quand ils sont nécessaires

Créer des économies de coûts en réduisant la prime sur les produits de base

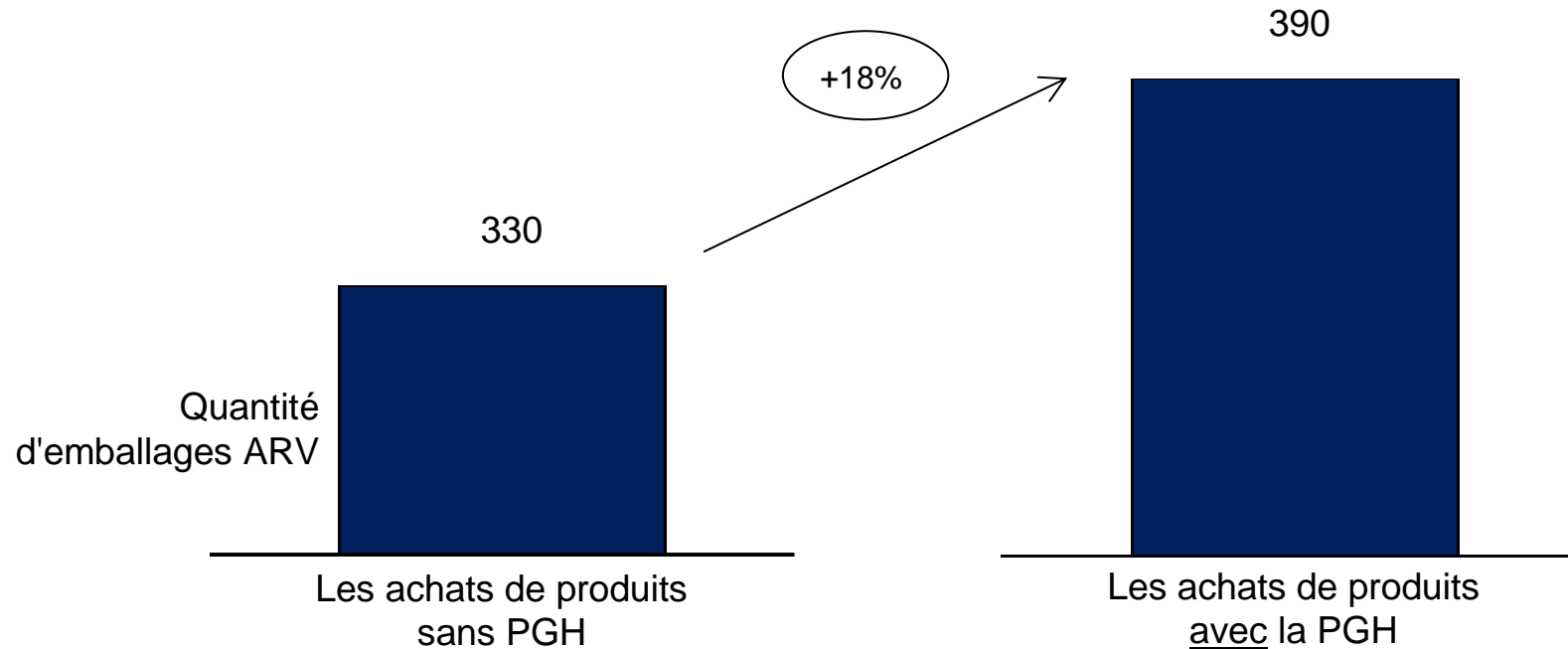
Livrer des produits de santé quand ils sont le plus nécessaires



1. Évitez les ruptures de stock et ses effets sur la distribution
2. Évitez les stocks excédentaires et de ses effets sur les coûts de stockage
3. Réduire le gaspillage / fuite et l'expiration des produits de santé essentiels
4. Optimiser la durée de conservation des médicaments

# Illustration: potentiel de 18% plus d'achats des produits avec le même engagement des donateurs avec PGH

## Économies illustratif pour l'achat des ARV de \$5 million



| Prix unitaire moyen (par pack de 60 unités) <sup>1</sup> | \$15.00 | \$12.75 |
|--|---------|---------|
|  |         |         |

1. Pricing per ARV (Lamivudine - 3TC), Zidovudine – ZDV or AZT) pack based on Global Fund Price Reporting Mechanism Full Purchase Price Report. 2. Based on 15% commodity price reduction based on studies commissioned by Gates (July 2006) and Dalberg analysis. Excludes premium on sub-scale order. Note: Benefits captured here do not include time value of money and measure of additional lives saved or stock-out avoided. Source: Global Fund PRM, Gates Foundation analysis, Dalberg analysis.

## PGH offre des avantages pour les partenaires tout au long de la chaîne

Bénéficiaires

- **Outil centrée au client qui appuie l'appropriation nationale des marchés et des chaînes de gestion** en conformité avec la Déclaration de Paris
- **Livrer des produits essentiels de santé** quand ils sont nécessaires, renforçant ainsi la confiance dans le système de santé
- **Réduire les primes** (production accélérée, l'expédition d'urgence, et le risque de paiement) sur les coûts des produits de 10-30%
- **Évitez les ruptures de stock et de ses effets** sur la distribution, la planification et l'inventaire
- **Évitez les stocks excédentaires** et les coûts de stockage et de déchets / fuites



## PGH offre des avantages pour les partenaires tout au long de la chaîne

Donateurs

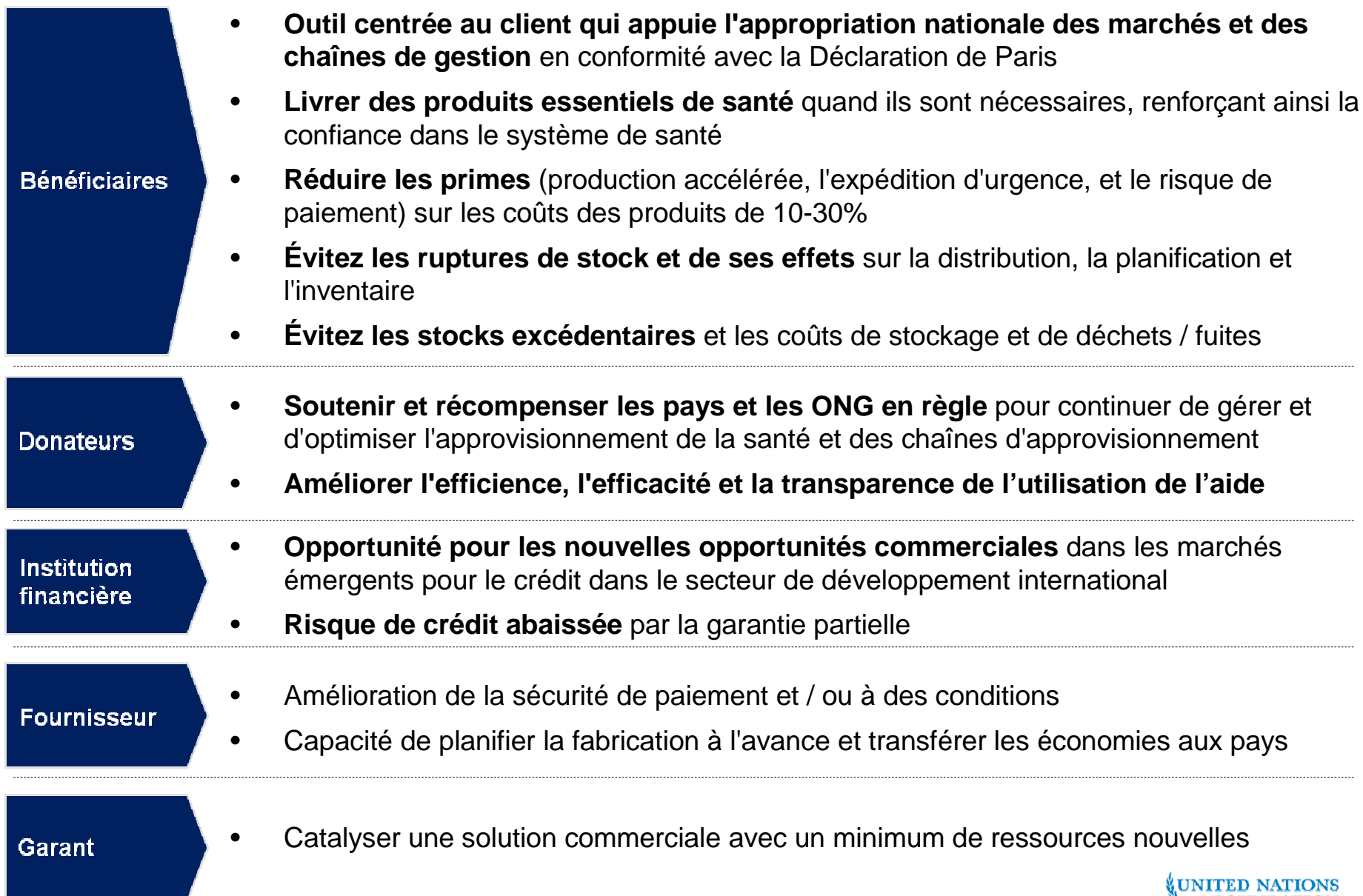
- **Soutenir et récompenser les pays et les ONG en règle** pour continuer de gérer et d'optimiser l'approvisionnement de la santé et des chaînes d'approvisionnement
- **Améliorer l'efficience, l'efficacité et la transparence de l'utilisation de l'aide**

## PGH offre des avantages pour les partenaires tout au long de la chaîne

**Institution  
financière**

- **Opportunité pour les nouvelles opportunités commerciales** dans les marchés émergents pour le crédit dans le secteur de développement international
- **Risque de crédit abaissée** par la garantie partielle

## PGH offre des avantages pour les partenaires tout au long de la chaîne



**Le marché des donateurs: La volatilité naturelle; possibilité pour le financement créatif**

**L'amélioration du marché: Le PGH, où elle est nécessaire, et comment elle marche**

**Une opération principale envisagée au Sénégal**

**Discussion**

## Avec un faible risque de défaut du financement des donateurs et l'appui d'une garantie, le Sénégal est en mesure d'utiliser une lettre de crédit

### Termes de base et les parties

- **Type de produit (l'échéance):** Terme L/C (9 mois)
- **Utilisateur de PGH:** Pharmacie Nationale d'Approvisionnement (PNA), Ministère de la Santé, le Sénégal
- **Donateur:** Le Fonds Mondial (FM)<sup>1</sup>
- **Banque:** Ecobank Sénégal (Sa société mère: 600 branches dans 31 pays africains, \$6550M d'actifs en 2007, \$100M de prêts convertibles investis par la SFI en 2009)

### Risques attendus

- **Evaluation Fonds Mondial du Sénégal<sup>2</sup>:** A
- **Risques:**
  - Défaut
  - Longueur du retard
  - Réduction du versement de la subvention

(1) See Global Fund risk analysis in next section of this document.

(2) Alliance Nationale Contre le SIDA: Rated A, A, A1 and then A1 in last four disbursement periods from 12/1/2007 – 5/31/2009; The National AIDS Council of Senegal: Rated A, A2, A1 and then B1 in last four disbursement periods from 3/1/2008 – 5/31/2009.

(3) First disbursement later than 30 days since grant signature is considered a delay disbursement.

**Le marché des donateurs: La volatilité naturelle; possibilité pour le financement créatif**

**L'amélioration du marché: Le PGH, où elle est nécessaire, et comment elle marche**

**Une opération principale envisagée au Sénégal**

**Discussion**